

COMUNE DI CASPERIA

Provincia di RIETI

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

SULLA PROPOSTA DI

BILANCIO DI PREVISIONE 2014

E DOCUMENTI ALLEGATI

*L'ORGANO DI REVISIONE*

## **VERIFICHE PRELIMINARI**

Il sottoscritto Antonio Rasile , revisore ai sensi dell'art. 234 e seguenti del Tuel, nominato con Del.Cons.n.12 del 22/4/2013:

- ricevuto in data 11/10/2014 lo schema del bilancio di previsione per l'esercizio 2014, approvato dalla giunta comunale in data 16/09/2014 con delibera n. 78 e i relativi seguenti allegati obbligatori:
  - bilancio pluriennale 2014/2016;
  - relazione previsionale e programmatica predisposta dalla giunta comunale;
  - rendiconto dell'esercizio 2013;
  - il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'articolo 128 del d.lgs. 163/2006;
  - la delibera della G.C. N° 75 del 16/9/2014 di approvazione tariffe acquedotto
  - la delibera della GC n.76 del 16/9/2014 di approvazione delle tariffe a domanda individuale;
  - la delibera della GC n 77 del 16/9/2014 di approvazione delle tariffe e canoni depurazione
  - la delibera del Consiglio di aumento o diminuzione delle aliquote base dell'I.M.U e di aumento della detrazione come consentito dai commi da 6 a 10 dell'art.13 del d.l. 6/12/2011 n. 201;
  - le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio 2014, le tariffe, le aliquote di imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;
  - la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale;
  - prospetto contenente le previsioni annuali e pluriennali di competenza mista degli aggregati rilevanti ai fini del patto di stabilità interno;
  - piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art.58, comma 1 del D.L. 112/2008);
  - delibera di incarico per il contenimento delle spese di cui all'art. 2 commi 594 e 599 legge 244/07;

- limite massimo delle spese per incarichi di collaborazione (art.46, comma 3, legge 133/08);
- limite massimo delle spese per personale a tempo determinato, con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative (art.9, comma 28 del d.l.78/2010, come modificato dall'art.4, comma 102 della legge 12/11/2011, n.183);
- i limiti massimi di spesa disposti dagli art.6 e 9 del D.L. 78/2010;
- i limiti massimi di spesa disposti dall'art. 1, commi 138, 141, 143, 146 della legge 20/12/2012 n. 228;

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
  - elenco delle entrate e delle spese con carattere di eccezionalità;
  - quadro analitico delle entrate e delle spese previste (o il conto economico preventivo) relativamente ai servizi con dimostrazione della percentuale di copertura (pubblici a domanda e produttivi);
  - prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 (o 562 per i Comuni non soggetti al patto di stabilità) dell'art.1 della legge 296/06 e dall'art.76 della legge 133/08;
  - 
  - prospetto dimostrativo dei mutui e prestiti in ammortamento, con evidenza delle quote capitale e delle quote interessi;
  - elenco delle spese da finanziare mediante mutui e prestiti da assumere;
- viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il Tuel;
  - visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
  - visti i postulati dei principi contabili degli enti locali ed il principio contabile n. 1 approvati dell'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;
  - visto il regolamento di contabilità;
  - visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
  - visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale o pluriennale;

## **VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI**

La gestione dell'anno 2014 è stata improntata al rispetto della riduzione della spesa di personale, rispetto all'esercizio precedente, attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale come disposto dal comma 557 dell'art.1 della legge 296/06 e dall'art.76 della legge 133/08.

- Al finanziamento eventuale
- di debiti fuori bilancio che dovessero insorgere nel corso dell'Esercizio l'Ente intende provvedere mediante alienazione di beni immobili disponibili, di conseguenza saranno apportate le dovute variazioni in parte entrata ed uscita nel presente Bilancio

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	Disponibilità	Anticipazioni
Anno 2011		61.695,82
Anno 2012		56.949,98
Anno 2013		79.202,62

### **BILANCIO DI PREVISIONE 2014**

#### **1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi**

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2014, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del Tuel) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del Tuel):

Entrate		Spese	
<i>Titolo I:</i> Entrate tributarie	770.837,10	<i>Titolo I:</i> Spese correnti	1.183.555,79
<i>Titolo II:</i> Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	89.818,60	<i>Titolo II:</i> Spese in conto capitale	3.716.922,08
<i>Titolo III:</i> Entrate extratributarie	375.350,00		
<i>Titolo IV:</i> Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	3.660.722,08		
<i>Titolo V:</i> Entrate derivanti da accensioni di prestiti	1.396.200,00	<i>Titolo III:</i> Spese per rimborso di prestiti	1.392.449,91
<i>Titolo VI:</i> Entrate da servizi per conto di terzi	232.000,00	<i>Titolo IV:</i> Spese per servizi per conto di terzi	232.000,00
<i>Totale</i>		<i>Totale</i>	6.524.927,78
<b>Avanzo di amministrazione 2013</b>		<b>Disavanzo di amministrazione 2013</b>	
<b><i>Totale complessivo entrate</i></b>	<b>6.524.927,78</b>	<b><i>Totale complessivo spese</i></b>	<b>6.524.927,78</b>

Il saldo netto da finanziare o da impiegare risulta il seguente:

<b>equilibrio finale</b>		
entrate finali (titoli I,II,III e IV)	+	4.896.727,78
spese finali (titoli I e II)	-	4.900.477,87
<b>saldo netto da finanziare</b>	-	<b>3.750,09</b>
<b>saldo netto da impiegare</b>	+	

## 2. Verifica equilibrio corrente ed in conto capitale anno 2014

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE			
	Rendiconto 2012	Rendiconto 2013	Preventivo 2014
Entrate titolo I	713.849,95	769.859,07	770.837,10
Entrate titolo II	115.568,36	135.488,11	89.818,60
Entrate titolo III	438.549,13	355.842,82	375.350,00
<b>(A) Totale titoli (I+II+III)</b>	<b>1.267.967,44</b>	<b>1.261.190,00</b>	<b>1.236.005,70</b>
(B)	1.220.980,50	1.242.407,69	1.183.555,79
(C) Rimborso prestiti parte del titolo III *	46.480,96	55.977,40	52.449,91
<b>(D) Differenza di parte corrente (A-B-C)</b>	<b>505,98</b>	<b>-37.195,09</b>	<b>0,00</b>
(E) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente [eventuale]			
(F) Entrate diverse destinate a spese correnti di cui:	0,00	0,00	0,00
-contributo per permessi di costruire			
-plusvalenze da alienazione di beni patrimoniali			
- altre entrate (specificare)			
(G) Entrate correnti destinate a spese di investimento di cui:	0,00	0,00	0,00
-proventi da sanzioni per violazioni al codice della strada			
- altre entrate (specificare)			
(H) Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale			
<b>Saldo di parte corrente (D+E+F-G+H)</b>	<b>505,98</b>	<b>-37.195,09</b>	<b>0,00</b>

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE			
	Rendiconto 2012	Rendiconto 2013	Preventivo 2014
Entrate titolo IV	545.372,11	44.241,20	3.660.722,08
Entrate titolo V **	314.072,28	0,00	56.200,00
<b>(M) Totale titoli (IV+V)</b>	<b>859.444,39</b>	<b>44.241,20</b>	<b>3.716.922,08</b>
(N) Spese titolo II	849.636,25	44.241,20	3.716.922,08
(O) Entrate correnti dest.ad.invest. (G)	0,00	0,00	0,00
(P) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]			
<b>Saldo di parte capitale (M-N+O+P-F)</b>	<b>9.808,14</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

\*il dato da riportare è quello del Titolo III depurato dell'intervento 1 "rimborso per anticipazioni di cassa" e, dove esistente, della quota di mutui e prestiti estinti anticipatamente con ricorso a nuovo indebitamento o con utilizzo dell'avanzo d'amministrazione.

\*\*categorie 2,3 e 4.

### **3. Verifica correlazione fra entrate a destinazione specifica o vincolata per legge e spese con esse finanziate**

La correlazione fra previsione di entrate a destinazione specifica o vincolata per legge e spese con esse finanziate è così assicurata nel bilancio:

	<i>Entrate previste</i>	<i>Spese previste</i>
Per funzioni delegate dalla Regione		
Per fondi comunitari ed internazionali		
Per contributi in c/capitale dalla Regione	3.574.000,00	3.574.000,00
Per contributi in c/capitale dalla Provincia		
Per altri contributi straordinari	36.722	36.722
Per proventi alienazione alloggi e.r.p.		
Per entrata da escavazione e cave per recupero ambientale		
Per sanzioni amministrative pubblicità		
Per imposta pubblicità sugli ascensori		
Per sanzioni amministrative codice della strada		
Per imposta di scopo		
Per mutui		

### **4. Verifica dell'effettivo equilibrio di parte corrente**

La situazione **corrente** dell'esercizio 2014 è influenzata dalle seguenti entrate e spese aventi carattere di eccezionalità e non ripetitive: *(indicare la parte di entrate o di spese che si ritiene non ricorrente o ripetitiva in termini quantitativi).*

	<b>Entrate</b>	<b>Spese</b>
- recupero evasione tributaria	19.000	19.000
- canoni concessori pluriennali		
- sanzioni al codice della strada		
- sentenze esecutive ed atti equiparati		
- eventi calamitosi		
- consultazioni elettorali o referendarie locali		
- ripiano disavanzi aziende riferiti ad anni pregressi		
- oneri straordinari della gestione corrente		
- spese per organo straordinario di liquidazione		
- compartecipazione lotta all'evasione		
- altre	22.521	22.521
<b>Totale</b>	<b>41.521,00</b>	<b>41.521,00</b>
<b>Differenza</b>		-

## **5. Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria**

*(Le risorse destinate a spese in conto capitale possono derivare dall'applicazione dell'avanzo di amministrazione presunto 2013, dall'avanzo corrente, e da entrate iscritte nei titoli IV e V del bilancio.)*

Il titolo II della spesa è finanziato con la seguente previsione di risorse distinta in mezzi propri e mezzi di terzi:

<b>Mezzi propri</b>		
- avanzo di amministrazione 2013 presunto		
- avanzo del bilancio corrente		
- alienazione di beni		
- contributo permesso di costruire	50.000,00	
- altre risorse		
<b>Totale mezzi propri</b>		<b>50.000,00</b>
<b>Mezzi di terzi</b>		
- mutui	56.200,00	
- prestiti obbligazionari		
- aperture di credito		
- contributi comunitari		
- contributi statali		
- contributi regionali	3.574.000,00	
- contributi da altri enti		
- altri mezzi di terzi	36.722,00	36.722
<b>Totale mezzi di terzi</b>		<b>3.666.922,00</b>
<b>TOTALE RISORSE</b>		<b>3.716.922,00</b>

## **BILANCIO PLURIENNALE**

### **7. Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale**

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE			
	Previsioni 2014	Previsioni 2015	Previsioni 2016
Entrate titolo I	770.837,10	776.551,10	760.551,10
Entrate titolo II	89.818,60	72.687,61	69.642,61
Entrate titolo III	375.350,00	337.650,00	337.650,00
<b>(A) Totale titoli (I+II+III)</b>	<b>1.236.005,70</b>	<b>1.186.888,71</b>	<b>1.167.843,71</b>
<b>(B) Spese titolo I</b>	<b>1.183.555,79</b>	<b>1.334.438,80</b>	<b>1.115.393,80</b>
<b>(C) Rimborso prestiti parte del titolo III *</b>	<b>52.449,91</b>	<b>52.449,91</b>	<b>52.449,91</b>
<b>(D) Differenza di parte corrente (A-B-C)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>(E) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente [eventuale]</b>			
<b>(F) Entrate diverse destinate a spese correnti di cui:</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
- altre entrate (specificare)			
<b>(G) Entrate correnti destinate a spese di investimento di cui:</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
- proventi da sanzioni per violazioni al codice della strada			
- altre entrate (specificare)			
<b>(H) Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale</b>			
<b>Saldo di parte corrente (D+E+F-G+H)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE			
	previsioni 2014	previsioni 2015	previsioni 2016
Entrate titolo IV	3.660.722,08	2.415.000,00	1.981.000,00
Entrate titolo V **	56.200,00		
<b>(M) Totale titoli (IV+V)</b>	<b>3.716.922,08</b>	<b>2.415.000,00</b>	<b>1.981.000,00</b>
<b>(N) Spese titolo II</b>	<b>3.716.922,08</b>	<b>2.415.000,00</b>	<b>1.981.000,00</b>
<b>(O) Entrate correnti dest. ad. invest. (G)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>(P) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]</b>			
<b>Saldo di parte capitale (M-N+O+P-F+G)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

\*il dato da riportare è quello del Titolo III depurato dell'intervento 1 "rimborso per anticipazioni di cassa" e, dove esistente, della quota di mutui e prestiti estinti anticipatamente con ricorso a nuovo indebitamento o con utilizzo dell'avanzo d'amministrazione.

\*\*categorie 2,3 e 4.

Relativamente agli equilibri di bilancio annuali e pluriennali l'organo di revisione osserva che gli stessi sono rispettati

## **VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI**

### **8. Verifica della coerenza interna**

L'organo di revisione ritiene che gli obiettivi indicati nella relazione previsionale e programmatica e le previsioni annuali e pluriennali siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato (piano generale di sviluppo) e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici ecc.)

#### **8.1. Verifica contenuto informativo ed illustrativo della relazione previsionale e programmatica e della coerenza con le previsioni**

La relazione previsionale e programmatica predisposta dall'organo esecutivo e redatta sullo schema approvato con DPR 3 agosto 1998, n. 326, contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art. 170 del Tuel, nello statuto e nel regolamento di contabilità dell'ente.

Gli obiettivi contenuti nella relazione sono coerenti con le linee programmatiche di mandato e con il piano generale di sviluppo dell'ente.

### **9. Verifica della coerenza esterna**

#### **9.1. Principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica: Patto di stabilità**

Come disposto dall'art.31 della legge 183/2011 gli enti sottoposti al patto di stabilità (province e comuni con popolazione superiore a 1.000 abitanti. dal 2014 saranno soggetti al patto di stabilità i comuni con meno di 1.000 abitanti che si aggregeranno nelle unioni.) devono iscrivere in bilancio le entrate e le spese correnti in termini di competenza in misura tale che, unitamente alle previsioni dei flussi di cassa di entrate e spese in conto capitale, al netto della riscossione e concessione di crediti (titolo IV delle entrate e titolo II delle uscite), consenta il raggiungimento dell'obiettivo programmatico del patto per gli anni 2014-2015 e 2016. Pertanto la previsione di bilancio annuale e pluriennale e le successive variazioni devono garantire il rispetto del saldo obiettivo.

Per l'anno 2014, ai fini della determinazione dello specifico obiettivo di saldo finanziario, la spesa media corrente di riferimento è quella relativa al triennio 2009/2011;

dal prospetto allegato al bilancio gli obiettivi risultano così conseguibili:

anno	Saldo previsto	Saldo obiettivo
2014	-3	-3
2015	179	179
2016	176	176

L'apposito prospetto allegato al bilancio di previsione, per la parte relativa ai flussi di cassa, è stato elaborato dal settore finanziario in stretta collaborazione con il settore tecnico che ha indicato la tempistica dei pagamenti in base alla programmazione delle spese del titolo II, in quanto sono stati analizzati, per quanto riguarda la spesa, i pagamenti degli stati d'avanzamento di lavori già autorizzati nonché i pagamenti prevedibili sulle opere da realizzare negli anni 2014/2016, avendo riguardo al cronoprogramma del programma triennale dei lavori pubblici, nonché alle opere programmate in conto capitale e stanziare nel bilancio, ancorché non inserite nel programma opere pubbliche in quanto inferiori a €. 100.000 di valore.

Le previsioni di incasso delle entrate del titolo IV e di pagamento delle spese del titolo II, dovranno essere monitorate durante la gestione al fine di mantenere l'obiettivo di rispetto del patto di stabilità interno.

## VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2014

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2014, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

### **ENTRATE CORRENTI**

#### **Entrate tributarie**

Le previsioni di entrate tributarie presentano le seguenti variazioni rispetto alle previsioni definitive 2013 (o se approvato rendiconto 2013) ed al rendiconto 2012:

T.A.S.I.			53000
I.M.U.		300.000,00	212.000,00
I.C.I.	7.224,97		
I.C.I. recupero evasione		5.000,00	30.000,00
Imposta comunale sulla pubblicità	233,00	205,50	500,00
Addizionale com.consumo energia elettrica	1.468,00		
Addizionale I.R.P.E.F.	66.417,07	84.359,03	96.000,00
Compartecipazione I.R.P.E.F.			
Compartecipazione Iva		0,00	0,00
Imposta di soggiorno		0,00	0,00
Altre imposte	196.071,00	1.620,87	
<b>Categoria 1: Imposte</b>	<b>271.414,04</b>	<b>391.185,40</b>	<b>391.500,00</b>
Tassa per l'occupazione degli spazi ed aree pubbliche	1.909	5.000	2.500
Tributo sui rifiuti e servizi			
Tassa rifiuti solidi urbani	140.935	141.399	
Addizionale erariale sulla tassa smalt.rifiuti			
TARI			200.286
Recupero evasione tassa rifiuti	10.000	20.000	8.000
<b>Categoria 2: Tasse</b>	<b>152.844</b>	<b>166.399</b>	<b>210.786</b>
Diritti sulle pubbliche affissioni	78	100	100
Fondo sperimentale di riequilibrio	279.514	207.174	
Fondo solidarietà comunale			162.451
Altri tributi speciali	10.000	5.000	6.000
<b>Categoria 3: Tributi speciali e tributarie proprie</b>			
altre entrate tributarie proprie	289.592,00	212.274,00	168.551,00
<b>Totale entrate tributarie</b>	<b>713.849,87</b>	<b>769.858,64</b>	<b>770.837,00</b>

## **Imposta municipale propria**

L'imposta municipale propria è disciplinata dall'art. 13 del D.L. N° 201/2011

L'aliquota base è dello 7,6‰, con la possibilità per i Comuni di aumentarla o diminuirla, con deliberazione consiliare, fino a 0,3 punti percentuali;

l'I.M.U. non si applica:

1. alle unità immobiliari appartenenti alle cooperative edilizie e proprietà indivisa da adibire ad abitazione principale e le relative pertinenze dei soci assegnatari;
2. ai fabbricati di civile abitazione destinati ad alloggi sociali;
3. alla casa coniugale assegnata al coniuge a seguito di sentenza di separazione legale, annullamento o scioglimento o cessazione degli effetti civili del matrimonio;
4. all'unico immobile posseduto e non concesso in locazione dal personale in servizio permanente appartenente alle Forze armate, alle Forze di polizia, nonché al personale dei Vigili del Fuoco per il quale non sono richieste le condizioni della dimora abituale e della residenza anagrafica;
5. ai fabbricati rurali ad uso strumentale;
6. ai fabbricati costruiti e destinati dall'impresa costruttrice alla vendita, fintanto che permanga tale destinazione e non siano in ogni caso locati

Il gettito, determinato sulla base: delle aliquote deliberate CC 45 DEL 29/9/2014 per l'anno 2014 è stato previsto in € 212.000,00

## **Tributo per i servizi indivisibili - Tasi**

Il presupposto impositivo è il possesso o la detenzione, a qualsiasi titolo, di fabbricati, compresa l'abitazione principale come definita in materia di Imu, e aree scoperte, comprese quelle edificabili e qualsiasi uso adibite.

Sono escluse dalla tassazione le aree scoperte pertinenziali o accessorie a locazioni imponibili, non operative, e le aree comuni condominiali che non siano detenute o occupate in via esclusiva.

La base imponibile è quella prevista per l'Imu. L'aliquota base è pari all'1‰ ed il Comune può con regolamento ridurre l'aliquota fino al suo completo azzeramento; inoltre il Comune, nel determinare l'aliquota, deve verificare che la somma delle aliquote Imu e Tasi non può superare l'aliquota massima del 10,6 ‰ fissata per l'Imu.

Per il 2014 l'aliquota Tasi non può essere comunque superiore al 2,5 ‰.

### **T.A.R.I.**

il presupposto impositivo della Tari è dato dal possesso o la detenzione a qualsiasi titolo di locali o di aree scoperte, a qualsiasi uso adibite, suscettibili di produrre rifiuti solidi urbani; La superficie imponibile è quella rilevata o accertata ai fini dell'applicazione della Tarsu/Tia/Tares;

Sono escluse dal calcolo della Tari le superfici all'interno delle quali vengono prodotti rifiuti speciali in via continuativa e prevalente, a condizione che il produttore dimostri il corretto trattamento di tali rifiuti in conformità della normativa vigente.

Il comune, nella determinazione della tariffa, deve tener conto che la normativa prevede che la tariffa debba coprire integralmente i costi di esercizio relativi al servizio di raccolta rifiuti, ricomprendendo anche quelli per lo smaltimento in discarica con esclusione dei rifiuti speciali il cui costo di smaltimento è sostenuto direttamente dal produttore;

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi del servizio, così come determinati dal PEF approvato con delibera cc 42 del 29/9/2014. La disciplina del tributo è stata approvata con regolamento del Consiglio comunale, delibera cc 37 del 9/9/2014 e le tariffe sono state approvate con delibera cc 43 del 2/9/2014

In merito alla Tari, l'Organo di revisione:

- ha verificato che la previsione complessiva del gettito Tari 2014, iscritta in bilancio, è pari ad € ...200.286,00.

L'Organo di revisione ha verificato che le modalità di applicazione della Tari rispondano a quanto previsto dal dettato normativo e ritiene congrua la previsione iscritta in Bilancio.

### **Addizionale comunale Irpef.**

Il Consiglio dell'ente con regolamento approvato con delibera n. 44 29/9/2014, ha disposto la variazione in aumento dell'addizionale Irpef da applicare per l'anno 2014 nella seguente misura:

- aliquota unica del 0,8%

Il gettito è previsto in € 96.000,00 secondo il gettito medio risultante dai dati Del Ministero, 2007-2012

### **Fondo di solidarietà comunale**

Il fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380 dell'art. 1 della legge 24/12/2012 n. 228 è stato previsto in € 162.451,10 tenendo conto:

## **Trasferimenti correnti dallo Stato non fiscalizzati**

Il gettito dei trasferimenti erariali è stato previsto sulla base della comunicazione del Ministero dell'Interno per l'anno 2014

## **Proventi dei servizi pubblici**

Il dettaglio delle previsioni di entrata e spesa (o di proventi e costi) dei servizi dell'ente suddivisi tra servizi a domanda individuale, servizi indispensabili e servizi diversi è il seguente:

### ***Servizi a domanda individuale***

	<b>Entrate/proventi prev. 2014</b>	<b>Spese/costi prev. 2014</b>	<b>% di copertura 2014</b>
Asilo nido			#DIV/0!
Impianti sportivi			#DIV/0!
Mattatoi pubblici		-	#DIV/0!
Mense scolastiche	69.000,00	70.000,00	99%
Stabilimenti balneari		-	#DIV/0!
Musei, pinacoteche, gallerie e mostre	-	-	#DIV/0!
Uso di locali adibiti a riunioni			#DIV/0!
Altri servizi			#DIV/0!
<b>Totale</b>	<b>69.000,00</b>	<b>70.000,00</b>	<b>98,57</b>

*(i valori della tabella devono essere espressi in termini economici: proventi e costi; se sono espressi in termini finanziari occorre evidenziarlo nel parere)*

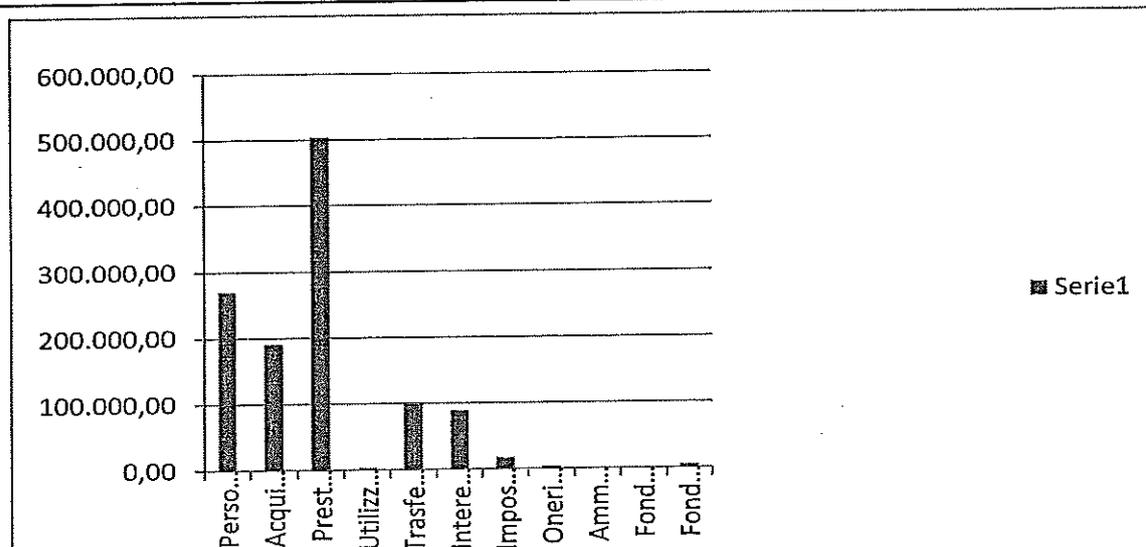
L'organo esecutivo con deliberazioni n.76 del 16/09/2014, allegata al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 98,57

## **SPESE CORRENTI**

Il dettaglio delle previsioni delle spese correnti classificate per intervento, confrontate con i dati del rendiconto 2012 e con le previsioni definitive dell'esercizio 2013 o somme impegnate per l'anno 2013, è il seguente:

## Classificazione delle spese correnti per intervento

	Rendiconto 2012	Rendiconto 2013	Bilancio di previsione 2014	Incremento % 2014/2013
01 - Personale	316.191,15	337.951,50	270.016,19	-20%
02 - Acquisto beni di cons. e materie pr.	347.213,15	252.684,90	191.145,00	-24%
03 - Prestazioni di servizi	423.208,19	465.601,40	504.009,65	8%
04 - Utilizzo di beni di terzi			3.000,00	#DIV/0!
05 - Trasferimenti	41.958,01	83.229,98	99.165,53	19%
06 - Interessi passivi e oneri finanziari	70.049,52	75.665,37	89.129,76	18%
07 - Imposte e tasse	22.360,48	21.274,54	18.045,86	-15%
08 - Oneri straordinari gestione corr.		6.000,00	4.000,00	-33%
09 - Ammortamenti di esercizio				#DIV/0!
10 - Fondo svalutazione crediti				#DIV/0!
11 - Fondo di riserva			4.743,80	#DIV/0!
<b>Totale spese correnti</b>	<b>1.220.980,50</b>	<b>1.242.407,69</b>	<b>1.183.255,79</b>	<b>-4,76%</b>



## **Spese di personale**

La spesa del personale prevista per l'esercizio 2014 in € 7.957.562,39 riferita a n.0 dipendenti, a 31 LL.SS.UU. tiene conto :

- Dei vincoli disposti dall'art. 76 del D.l. 112/2008 sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato;
- Dei vincoli disposti dall'1/1/2013 dall'art. 9, comma 28 del D.l. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa;
- Dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 (o 562 per gli enti non soggetti al patto di stabilità) della legge 296/2006;

L'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto alle spese correnti ai sensi del comma 7 dell'art. 76 del 112/2008 comprensiva delle spese di personale delle società partecipate come chiarito dalla Corte dei Conti Sezione delle Autonomie con deliberazione n. 14/AUT/2011 depositata il 28/12/11 risulta del 22.82 %;

La complessiva spesa include quelle previste per la Convenzione della Segreteria Comunale e della Convenzione con il Comune di Cantalupo per l'Ufficio di Ragioneria Comunale.

## **Limitazione spese di personale**

Le spese di personale, come definite dall'art.1, comma 557 (o comma 562) della legge 296/2006, subiscono la seguente variazione:

anno	Importo
2013	361.280
2014	335.778,88
2015	335.778,88
2016	335.778,88

Tali spese sono così distinte ed hanno la seguente incidenza:

	Rendiconto 2013	Bilancio di previsione 2014
Intervento 01	337.957,00	270.016,19
intervento 03		
irap	23.323,33	18.045,86
altre da specificare CONVENZ.SEGR. E RAG.		47.716,83
<b>Totale spese di personale</b>	<b>361.280,33</b>	<b>335.778,88</b>
spese escluse	3.946	11.389,25
<b>Spese soggette al limite(comma 557 o 562)</b>	<b>357.334,09</b>	<b>324.389,63</b>
<b>spese correnti</b>	<b>1.242.407,69</b>	<b>1.183.555,79</b>
incidenza sulle spese correnti	28,76	27,41
spese correnti senza svalutazione crediti		
incidenza sulle spese correnti	28,76	22,82

### Spese per acquisto beni, prestazione di servizi e utilizzo di beni di terzi

In relazione ai vincoli posti dal patto di stabilità interno, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art.2, commi da 594 a 599 della legge 244/07, delle riduzioni di spesa disposte dall'art. 6 del d.l. 78/2010 e di quelle dell'art. 1, comma 146 della legge 24/12/2012 n. 228.

In particolare le previsioni per l'anno 2014 rispettano i seguenti limiti:

tipologia spesa	Rendiconto 2009	Riduzione disposta	limite	Previsione 2014
Studi e consulenze		80%		
Relazioni pubbliche, convegni ,mostre, pubblicità e rappresentanza	3000,00	80%	600,00	2000,00
Sponsorizzazioni		100%		
Missioni	8000,00	50%	4000,00	500,00
Formazione		50%		
Acquisto,manutenzione,noleggio, esercizio autovetture		20%		

*(l'art.16, comma 26 del d.l. 138/2011, dispone l'obbligo per i Comuni di elencare le spese di rappresentanza sostenute in ciascun anno in un prospetto ( lo schema tipo sarà indicato dal Ministro dell'Interno) da allegare al rendiconto e da trasmettere alla Sezione regionale di controllo della Corte dei conti. Il prospetto deve essere pubblicato nel sito web dell'ente entro 10 giorni dalla approvazione del rendiconto )*

### Fondo di riserva

La consistenza del fondo di riserva ordinario, pari ad euro 4.743,80 rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del tuel) ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità ed è pari allo 0,40 % delle spese correnti.

## INDEBITAMENTO

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per l'anno 2014 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel come dimostrato dal calcolo riportato nel seguente prospetto.

Verifica della capacità di indebitamento		
Entrate correnti (Titoli I, II, III) Rendiconto 2012	<i>Euro</i>	1.267.967,44
Limite di impegno di spesa per interessi passivi 8%)	<i>Euro</i>	101.437,40
Interessi passivi sui mutui in ammortamento e altri debiti	<i>Euro</i>	89.129,76
Incidenza percentuale sulle entrate correnti	%	7,03%
Importo impegnabile per interessi su nuovi mutui	<i>Euro</i>	12.307,64

L'incidenza degli interessi passivi compresi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del Tuel;

	2014	2015	2016
Interessi passivi	89129,76	95.118,00	90.000,00
% su entrate correnti	7,03	7,55	7,29
Limite art.204 Tuel	8%	8%	8%

### **Interessi passivi e oneri finanziari diversi**

La previsione di spesa per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a € 141.579,67, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario dei mutui e degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel come modificato dall'art.8 della legge 183/2011.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

anno	2011	2012	2013	2014	2015	2016
residuo debito	1.471.010	1.426.544	1.694.135	1.638.158	1.585.708	1.863.638
nuovi prestiti		314.072			340.000	
prestiti rimborsati	44.466	46.481	55.977	52.450	62.070	55.000
estinzioni anticipate	-					
<b>totale fine anno</b>	<b>1.426.544</b>	<b>1.694.135</b>	<b>1.638.158</b>	<b>1.585.708</b>	<b>1.863.638</b>	<b>1.808.638</b>
abitanti al 31/12						
debito medio per abitante	#DIV/0!	#DIV/0!	#DIV/0!	#DIV/0!	#DIV/0!	#DIV/0!

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

anno	2011	2012	2013	2014	2015	2016
oneri finanziari	72.100	70.050	83.710	89.130	95.118	89.387
quota capitale	44.466	46.481	55.977	52.450	62.070	55.000
<b>totale fine anno</b>	<b>116.566</b>	<b>116.531</b>	<b>139.687</b>	<b>141.580</b>	<b>157.188</b>	<b>144.387</b>

### Anticipazioni di cassa

E' stata iscritta in bilancio nella parte entrate, al titolo V, e nella parte spesa, al titolo III, una previsione per anticipazioni di cassa nel limite del 25% delle entrate correnti previsto dalle norme vigenti, come risulta dal seguente prospetto:

Entrate correnti (Titolo I, II, III) 2012	Euro	1.267.967
Anticipazione di cassa 3/12		316.991
<i>Percentuale</i>		<i>25,00%</i>

E' stata iscritta in bilancio al tit.V parte E ed al tit. III parte spesa la previsione per anticipazione cassa nel limite di 3/12, ai sensi dell'art.222 del TUEL, dell'entrate correnti relative al penultimo anno del rendiconto approvato.L'importo stanziato deve comprendere tutte le anticipazioni utilizzate nell'esercizio che devono essere sempre inferiori al limite 3/12.

### **VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2014-2016**

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del Tuel e secondo lo schema approvato con il d.p.r. n. 194/96

Il documento, per la parte relativa alla spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi.

Le spese correnti sono ripartite tra consolidate e di sviluppo.

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio pluriennale tengono conto:

- dell'osservanza dei principi del bilancio previsti dall'articolo 162 del Tuel e dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1;
- dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti e al finanziamento delle spese di investimento;
- della dimostrazione della capacità di ricorso alle fonti di finanziamento ai sensi dell'articolo 204 del Tuel;
- degli impegni di spesa già assunti ai sensi dell'articolo 183, commi 6 e 7, dell'articolo 200 e dell'articolo 201, comma 2, del Tuel;
- delle linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare presentate all'organo consiliare ai sensi dell'articolo 46, comma 3, del Tuel;
- relazione di inizio mandato ai sensi art. 4 del d.lgs. 149/2011
- delle previsioni contenute nel programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici;
- delle previsioni contenute negli strumenti urbanistici;
- della manovra tributaria e tariffaria deliberata o attuabile in rapporto alla normativa vigente;
- del rispetto del patto di stabilità interno e dei vincoli di finanza pubblica;
- delle riduzioni dei trasferimenti e dei vincoli sulle spese di personale.

Le previsioni pluriennali 2014-2016, suddivise per titoli, presentano la seguente evoluzione:

<i>Entrate</i>	<i>Previsione 2014</i>	<i>Previsione 2015</i>	<i>Previsione 2016</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	770.837,10	776.551,10	760.551,10	
Titolo II	89.818,60	72.687,61	69.642,61	
Titolo III	375.350,00	337.650,00	337.650,00	
Titolo IV	3.660.722,08	2.415.000,00	1.981.000,00	
Titolo V	1.396.200,00	300.000,00	300.000,00	
<i>Somma</i>	6.292.927,78	3.901.888,71	3.448.843,71	13.643.660,20
Avanzo presunto				
<b>Totale</b>	<b>6.292.927,78</b>	<b>3.901.888,71</b>	<b>3.448.843,71</b>	<b>13.643.660,20</b>

<i>Spese</i>	<i>Previsione 2014</i>	<i>Previsione 2015</i>	<i>Previsione 2016</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	1.183.555,79	1.134.438,80	1.115.393,80	
Titolo II	3.716.922,08	2.415.000,00	1.981.000,00	
Titolo III	1.392.449,91	352.449,91	352.449,91	
<i>Somma</i>	6.292.927,78	3.901.888,71	3.448.843,71	13.643.660,20
Disavanzo presunto				
<b>Totale</b>	<b>6.292.927,78</b>	<b>3.901.888,71</b>	<b>3.448.843,71</b>	<b>13.643.660,20</b>

Le previsioni pluriennali di spesa corrente suddivise per intervento presentano la seguente evoluzione:

## Classificazione delle spese correnti per intervento

	Previsioni 2014	Previsioni 2015	var. %	Previsioni 2016	var. %
01 - Personale	270.016	240.565	-10,91	240.565	
02 - Acq. di beni di consum e materie prime	191.145	176.695	-7,56	175.895	-0,45
03 - Prestazioni di servizi	504.009	479.431	-4,88	480.962	0,32
04 - Utilizzo di beni di terzi	3.000	3.000		3.000	
05 - Trasferimenti	99.165	109.507	10,43	99.507	-9,13
06 - Interessi passivi e oneri finanziari	89.129	95.118	6,72	89.387	-6,03
07 - Imposte e tasse	18.045	22.046	22,17	22.046	
08 - Oneri straordinari della gestione corrente	4.000	4.000		4.000	
09 - Ammortamenti di esercizio			#DIV/0!		#DIV/0!
10 - Fondo svalutazione crediti			#DIV/0!		#DIV/0!
11 - Fondo di riserva	4.743	4.076	-14,06	4.031	-1,10
<b>Totale spese correnti</b>	<b>1.183.252</b>	<b>1.134.438</b>	<b>-4,13</b>	<b>1.119.393</b>	<b>-1,33</b>

Per quanto riguarda le spese di personale è stato previsto un andamento coerente con quanto indicato nell'atto di programmazione triennale del fabbisogno (da aggiornare per il triennio 2013/2015) e con la rideterminazione della pianta organica dell'ente.

La spesa in conto capitale prevista nel bilancio pluriennale risulta così finanziata:

### Coperture finanziarie degli investimenti programmati

Previsione 2014	Previsione 2015	Previsione 2016	Totale triennio
-----------------	-----------------	-----------------	-----------------

#### Titolo IV

Alienazione di beni				
Trasferimenti c/capitale Stato				
Trasferimenti c/capitale da enti pubblici	3.607.118	2.365.000	1.931.000	7.903.118
Trasferimenti da altri soggetti	53.604	50.000	50.000	153.604
<b>Totale</b>	<b>3.660.722</b>	<b>2.415.000</b>	<b>1.981.000</b>	<b>8.056.722</b>

#### Titolo V

Finanziamenti a breve termine				
Assunzione di mutui e altri prestiti	56.200			56.200
Emissione di prestiti obbligazionari				
<b>Totale</b>	<b>56.200</b>			<b>56.200</b>
Avanzo di amministrazione				
Risorse correnti destinate ad investimento				
<b>Totale</b>	<b>3.716.922</b>	<b>2.415.000</b>	<b>1.981.000</b>	<b>8.112.922</b>

In merito si osserva che:

- a) I trasferimenti di capitali previsti sono attendibili poiché riguardano esclusivamente richieste di finanziamento regionali incluse nel programma triennale oo.pp.
- b) I finanziamenti con prestiti per il 2014 di Euro 56.200,00 si riferiscono a quote residuali di mutui per cui si è richiesta la rinegoziazione con la *Cassa DDPP*

### OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche espone nei punti precedenti considera:

#### a) Riguardo alle previsioni parte corrente anno 2014

- 1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:
  - delle risultanze del rendiconto 2013;
  - della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del Tuel;
  - della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;

- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- dei vincoli disposti per il rispetto del patto di stabilità interno e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;

#### **b) Riguardo alle previsioni parte corrente pluriennali**

Attendibili e congrue le previsioni contenute nel bilancio pluriennale in quanto rilevano:

- i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nella relazione previsionale e programmatica e nel programma triennale del fabbisogno di personale;
- gli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- gli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.

#### **c) Riguardo alle previsioni per investimenti**

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

#### **a) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica (patto di stabilità)**

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire negli anni 2014, 2015 e 2016, gli obiettivi di finanza pubblica come risulta dalla documentazione in atti fornita dal Servizio Ragioneria Comunale.

#### **f) Riguardo al sistema informativo contabile**

L'organo di revisione, al fine di consentire il controllo delle limitazioni disposte, ritiene necessario che il sistema informativo - contabile sia organizzato per la rilevazione contestuale delle seguenti spese:

- spese di personale come individuate dall'art.1 comma 557 (o 562) della legge 296/06,
- spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.46 legge 133/08);
- spese sottoposte ai limiti di cui all'art.6 del d.l. 78/2010;
- spese sottoposte ai limiti dell'art. 1, commi 138, 141 e 143 della legge 228/2012.

-Spese correlate ad entrate con specifica destinazione

### **CONCLUSIONI**

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del Tuel e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario
- delle variazioni rispetto all'anno precedente

l'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del Tuel, dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1 degli enti locali;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti per il patto di stabilità e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2014 e sui documenti allegati con l'intesa di tener sotto continuo monitoraggio il costante equilibrio di bilancio.

L'ORGANO DI REVISIONE  
f.to Antonio Rasile  
*Antonio Rasile*